

专家热议习近平新时代中国特色社会主义思想——推动高质量发展 “七个坚持”最重要

“习近平新时代中国特色社会主义思想，是5年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展。”刚刚闭幕的中央经济工作会议，明确了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，为新时代推动我国经济发展高质量发展奠定了基础和前提。

坚持加强党对经济工作的集中统一领导

中央经济工作会议指出，我们坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展。

“党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。”中央党校经济部主任韩保江说，党的十八大以来，面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，我们坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证了我国经济沿着正确方向前行，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。

经济发展进入了新时代，对党和国家工作提出许多新要求。面对新形势新任务，做好经济工作，必须坚持加强党对经济工作的集中统一领导。

“以习近平同志为核心的党中央充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，让中国经济这艘巨轮行稳致远。”韩保江说，加强党对经济工作的集中统一领导，很重要的一点是不折不扣贯彻落实党中央战略部署和各项要求。

“说千道万，加强党对经济工作的集中统一领导，关键在干部。”韩保江说，我国能取得今天这样举世瞩目的巨大成就，说明我们的干部队伍整体上是适应改革开放和社会主义现代化建设伟大任务和使命的。但面对错综复杂的国内外环境，我们的干部队伍素质还需进一步提高，我们要优化领导班子知识结构和专业结构，努力培养造就更多领导经济工作的行家里手。

坚持以人民为中心的发展思想
中央经济工作会议指出，坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中。

“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”。党的十九大报告有新发展的高度强调了坚持以人民为中心的发展思想，这既是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，也是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。

党的十八大以来，一大批惠民举措落地生根，带来满满的获得感。脱贫攻坚战取得决定性进展，教育事业全面发

展，就业状况持续改善，城乡居民收入增速超过经济增速，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人民生活不断改善。

“中国特色社会主义进入新时代，我们更需要坚持和贯彻以人民为中心的发展思想，人民对美好生活的需要更广泛，要求也更高，既向往更高层次的物质文化生活，也期待民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的不断提升和完善。只有坚持以人民为中心，通过更加平衡、更为充分的发展，才能不断满足人民在新时代的新需求。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员罗来军说。

以人民为中心，就要构建完整的民生发展体系和保障体系。“在民生问题上，党和国家提出了一系列具体目标和发展领域，包括社会公平正义、幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，以及人民获得感、人的全面发展等等，这些方面构成了完整的民生发展体系和保障体系。”罗来军说。

以人民为中心，就要解决人民最关心最直接最现实的利益问题。中央经济工作会议提出，要针对人民群众关心的问题精准施策，着力解决中小学生学习负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题；注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题；改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹；继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资本进入养老、医疗等领域。“这些措施都是以人民为中心的发展思想的具体体现，将实实在在地增强人民获得感。”罗来军说。

坚持适应把握引领经济发展新常态

中央经济工作会议指出，坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律。

新常态具有新特征。经济发展进入新常态，主要体现为三大特征：速度——“从高速增长转为中高速增长”，结构——“经济结构不断优化升级”，动力——“从要素驱动、投资驱动转向创新驱动”。

“经济新常态这一重大判断，科学回答了我国经济发展怎么看和怎么干的问题。”国家统计局中国经济景气监测中心副主任潘建成介绍，做好经济工作，就要尊重经济规律，经济发展进入新常态，是我国经济发展阶段性特征的必然反映，是不以人的意志为转移的必然趋势。

新常态要有新作为。适应新常态、把握新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的总逻辑。新常态下，中国经济正面临前所未有的机遇和挑战，需要转变思想观念、加强政策协同、推动跨越式发展，把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿经济发展全过程。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，新常态下要有新作为。”潘建成认为，坚持适应把握引领经济发展新常态，推动高质量发展，就要把过去对于经济增速的关注，真正回归到提高经济发展的质量和效益上来，回归到转变发展方式促进转型升级上来，回归到促进社会公平正义和增进人民福祉上来，回归到让人民都享有绿水青山上来。

坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用

中央经济工作会议指出，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决破除经济体制的体制机制障碍。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确提出经济体制改革要“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，成为我们党改革理论的又一重大突破。把市场配置资源的决定性作用旗帜鲜明地提出来，体现出以习近平同志为核心的党中央对市场规律的认识在不断加深和提高。

“建设现代化经济体系，重点是发展实体经济、深化供给侧结构性改革，关键是使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，过去5年，以简政放权为重点的行政体制改革在释放改革红利、促进经济转型、应对经济下行压力中发挥了重要作用。面对经济运行中各类风险因素增大的新形势，以监管变革为重点深化简政放权，有利于进一步用好市场和政府这两只“手”。

中国宏观经济研究院首席专家陈东琪认为，使市场在资源配置中起决定性作用，要加快市场基础性制度建设，包括完善有利于促进公平竞争的规则体系，落实公平竞争审查制度，清理妨碍公平准入的规定和做法，进一步深化“放管服”改革，制定实施负面清单、权力清单和责任清单制度。

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控

中央经济工作会议指出，坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线。

“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”党的十九大报告的这一表述，意味着我国社会主要矛盾发生重大变化，这一重大变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求，也是党和国家制定大政方针、长远战略的重要依据。

“社会主要矛盾是一个社会生产力发展水平和社会发展阶段的客观反映，有什么样的生产力发展水平、处于什么

样的发展阶段，就会有什么样的社会主要矛盾。”中央党校教授辛鸣表示，导致我国社会主要矛盾发生转化的最根本原因，还是社会生产力实现了阶段性的跃进，生产力水平有了质的突破。

社会主要矛盾变化在现实中有很多表现，比如对国内产品和服务供给不满意，大量消费流向海外；对社会公平正义有新期待，对不公平不合理制度现象的容忍度降低；对生态环境的需求不断提升，环境污染极易引发社会矛盾，等等。

“善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之原。”社会主要矛盾变化对完善宏观调控提出了新要求。我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡。

辛鸣表示，适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，就要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

坚持问题导向部署经济发展新战略

中央经济工作会议指出，坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响。

创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略……坚持问题导向部署经济发展新战略，是十八大以来党中央治国理政的鲜明特色，也是经济发展进入新时代的需求。坚持问题导向，不是从书本出发、从经验出发，而是从中国国情出发、从现实矛盾出发。

坚持问题导向，怎么找准问题？国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志表示，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生变化，就要从解决这个矛盾出发寻找问题，比如区域、城乡之间以及经济增长和生态环境之间发展不平衡的矛盾，高端制造业和高端服务业发展不充分的矛盾，这些发展不平衡不充分的问题都应该是努力方向。

坚持问题导向，要避免只看问题表象，而要找准问题本质。侯永志举例说，经济发展与生态保护发展不平衡的问题，不仅仅是表面的生态环保投入不足的问题，更本质的是产业结构、经济结构的问题，产业结构偏重中低端，生态环保压力自然比较大，呵护绿水青山还要从调整产业结构、经济结构入手。

(据《人民日报》)

中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入新时代。2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。如何绘就经济发展新时代的美好蓝图？20日闭幕的中央经济工作会议传递出中国经济发展的新动向。

以习近平新时代中国特色社会主义思想引领发展

会议提出，5年来，我们在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想——坚持加强党对经济工作的集中统一领导，保证我国经济沿着正确方向发展；坚持以人民为中心的发展思想，贯穿到统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局之中；坚持适应把握引领经济发展新常态，立足大局，把握规律；坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚决破除经济体制的体制机制障碍；坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，相机抉择，开准药方，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线；坚持问题导向部署经济发展新战略，对我国经济社会发展变革产生深远影响；坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维，一步一个脚印向前迈进。中国社科院经济研究所所长高培勇说，以新发展理念为主要内容，“七个坚持”自成一个完整体系，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵，这一经济思想也是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

以推动高质量发展为根本要求

此次会议作出一个重大判断，经济发展进入新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。会议强调，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。专家指出，推动高质量发展，实质就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的发展。如何推进高质量发展？会议指出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济社会高质量发展上不断取得新进展。“这些部署的核心是形成推动高质量发展的政策环境和体制机制，更好引导政府、居民、企业统一认识、转变发展理念。”

坚持稳中求进 统筹好五大政策支柱

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，此次会议再次强调“要长期坚持”。会议提出，“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握，把握好工作节奏和力度。要统筹好各项政策，加强政策协同。会议强调，坚持稳中求进工作总基调，要统筹好五大政策支柱——积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要注重解决突出民生问题，改革开放要加大力度。“五年发展证明，稳中求进是行之有效的宏观政策实践。五个方面统筹协调，是对新形势下稳中求进作出的有针对性的安排和部署。”国务院发展研究中心研究员张立群说。在结构性政策方面，会议指出，强化实体经济吸引力和竞争力，优化存量资源配置，强化创新驱动，发挥好消费的基础性作用，促进有效投资特别是民间投资合理增长。在改革开放方面，会议提出，在经济体制改革上步子再快一些。“在我国经济稳中向好的大环境下，稳中求进更突出了结构优化、效率提升、动力转换，体现了我国推动高质量发展的战略要求和政策取向。”

打好三大攻坚战 防风险是首要之战

今后三年，我国发展要跨越的一大重要关口，就是要打好三大攻坚战。此次会议作出重要部署——以防控金融风险为重点，打好防范化解重大风险攻坚战；向深度贫困地区聚焦发力，打好精准扶贫攻坚战；以打赢蓝天保卫战为重点，打好污染防治攻坚战。“能否打赢三大攻坚战，直接关系到全面建成小康社会目标的实现。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，中央经济工作会议对打好三大攻坚战作出具体部署，既体现当务之急，又注重整体性和长远性，为今后三年发展指明了方向。在三大攻坚战中，防范化解重大风险被置于首位，其重点又在于防控金融风险。会议明确提出，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。会议强调的“三个良性循环”，既抓住了防控金融风险的“牛鼻子”，又具有极强的针对性，对今后做好防控金融风险工作具有很强的指导意义。

以供给侧结构性改革为主线 做好8项重点工作

经济发展新时代，如何推动高质量发展？会议作出具体部署，提出8项重点任务——深化供给侧结构性改革，激发各类市场主体活力，实施乡村振兴战略，实施区域协调发展战略，推动形成全面开放新格局，提高保障和改善民生水平，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快推进生态文明建设。会议强调，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线。张立群认为，未来供给侧结构性改革要更适应新时代高质量发展的需要，会议提出的深化要素市场化配置改革要重点在“破”、“立”、“降”上下功夫。8项重点工作的推进将推动我国建立现代化经济体系，开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

树立正确政绩观 确保党中央决策部署落到实处

中国经济取得的历史性成就，得益于坚持党对经济工作的领导；绘就经济发展新时代的美好蓝图，关键也要加强和完善党对经济工作的领导。会议强调，要完善党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制，落实主体责任，确保令行禁止。同时，会议强调，要确保换届工作稳妥有序、风清气正，引导广大干部树立正确政绩观。乔宝云说，当前我国经济社会发展仍存在不平衡不充分问题，部分领域面临一定风险，应对发展挑战的关键是要引导干部树立正确的政绩观。要学习与实践，要大兴调查研究之风，要完善干部考核评价机制……会议的诸多部署聚焦实干。一分部署，九分落实。中国特色社会主义进入新时代，使命艰巨，责任重大。只有锐意进取，埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，才能确保经济工作明年开好局、起好步，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。(据新华社)

以高质量发展绘就经济发展新时代的美好蓝图
十九大后首次中央经济工作会议传递的信号

中央经济工作会议透露民生八大看点

全面小康，民生为先。保障和改善民生是中央经济工作会议的重要内容。刚刚闭幕的中央经济工作会议提出，社会政策要注重解决突出民生问题，积极主动回应群众关切，加强基本公共服务，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾。

会议从哪些方面就人民群众关心的问题精准施策？记者梳理出八大看点。

打好精准脱贫攻坚战

全面建成小康社会，脱贫攻坚是底线任务，也是标志性指标。中央经济工作会议指出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

截至2016年底，我国农村贫困人口还有4300多万人。现有贫困大都是贫中之贫、困中之困，脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大、啃的硬骨头会更多。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵表示，当前做好脱贫攻坚重点是把握好标准，更加具有针对性，既不能降低标准，也不能养懒汉，要保证扶贫政策可持续，确保脱贫质量。除了发挥好制度优势，更要发挥贫困地区群众主动性创造性，依靠内生动力脱贫。

打赢蓝天保卫战

中央经济工作会议要求，打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。国家城市环境污染防治技术研究中心研究员彭应登表示，5年来，我国在大气污染防治方面取得了明显效果，空气质量持续改善。但总体上看，我国空气质量距离百姓期待还有一定差距；重点地区、重点时段的污染问题仍没有彻

底解决。

他表示，中央经济工作会议要求调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构，这一安排充分体现了国家治理大气污染的决心。“三大结构调整非短时间就能实现，要对大气污染治理的长期性、艰巨性、复杂性有足够认识，要制定科学合理的目标和时间表，政府各相关职能部门形成治污合力。”

做好婴幼儿照护和儿童早期教育服务

中央经济工作会议提出，着力解决中小学生学习负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。

据教育部的数据，截至2016年底，我国小学净入学率99.9%，同时学前三年毛入园率77.4%。

“要清醒地认识到我国教育发展还存在不平衡、不充分的问题。”浙江师范大学儿童公共政策研究中心主任吕草教授认为，国家提出“幼有所育”，但当前我国托育市场存在“发育不良”问题，亟须规范婴幼儿照护和学前教育，加强行业引导，立法先行。

解决结构性就业矛盾

中央经济工作会议提出，注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题。

长期以来，招工难始终与就业难相伴而生。“十三五”期间，平均每年需要在城镇新就业的青年约1500万人，就业压力总量巨大。

中国就业促进会专家陈宇说，结构性就业矛盾突出，表现为高层次和技能型人才缺乏，同时一线员工不好招，大龄低技能劳动者和部分高校毕业生就业困难，招聘中的性别歧视、身份歧视现象不容忽视。人力资源和社会保障部劳动科学研

究所党委书记郑东亮认为，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，深入推进体制机制创新，着力解决结构性就业矛盾，有效应对失业风险，实现比较充分和更高质量的就业。

加快实现养老保险全国统筹

中央经济工作会议指出，改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。

2016年，我国全年基本养老保险基金收入37991亿元，比上年增长18%，全年基本养老保险基金支出34004亿元，比上年增长21.8%。近年来，随着人口老龄化及流动性加剧，养老金的区域不平衡、部分地区收不抵支问题凸显。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵指出，实行养老保障全国统筹，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险，有助于拧紧养老金“安全阀”，增强我国基本养老保险制度的可持续性。还有助于均衡区域间企业和个人负担，降低财政兜底保障的风险，促进更加公平市场竞争环境的形成。

鼓励社会资本进入养老医疗领域

没有全民健康，就没有全面小康。中央经济工作会议提出，继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资本进入养老、医疗等领域。

长期以来，“大医院一床难求，小医院门可罗雀”是医疗业的突出问题。国家卫生计生委统计显示，截至今年一季度，我国基层医疗卫生机构占比达到93.4%，接诊人数却仅占总诊疗人数的53%。

平安万家医疗董事长范少飞表示，中央经济工作会议提出鼓励社会资本进入养老、医疗领域，意义重大。发挥社会资本作用，推进基层诊所提高标准化建设水平，是应对医疗、养老资源不平衡、不充分的重要举措，通过推进分级诊疗，大力提升基层医疗服务能力，能够促