

# 共绘亚洲与世界交融发展的新画卷

## ——博鳌亚洲论坛2018年年会综述

中国南海之滨，一年一度的“博鳌聚会”让这个春天再次沸腾。

4月11日傍晚，博鳌亚洲论坛2018年年会落下帷幕。4天时间里，60多场主题讨论聚焦中国、立足亚洲、面向世界，来自全球的2200余名代表畅所欲言，凝心聚力，为更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的全球化贡献亚洲智慧、亚洲方案。

在10日上午的年会开幕式上，中国国家主席习近平发表题为《开放共创繁荣 创新引领未来》的主旨演讲。会场内外，嘉宾们热议习主席演讲内容，肯定中国成就、赞赏中国作用、期待中国贡献。

### 春风化雨 中国改革奇迹深刻影响世界

“西方向中国学习什么”，这是90岁高龄的约翰·奈斯比特在本届年会“世界人文历史中的开放精神”分论坛上的演讲题目，这位未来学家坦言，“1982年我在《中国大趋势》中作出的预测，远远不及中国实际取得的成就”。

第八任联合国秘书长、博鳌亚洲论坛候任理事长潘基文，在年会最热门的分论坛“改革开放40年：中国与世界的”上指出，40年前中国人民生活贫穷，但是坚定不移的改革开放已使中国成为了世界第二大经济体。

“中国人民坚持聚精会神搞建设、坚持改革开放不动摇，持之以恒，锲而

不舍，推动中国发生了翻天覆地的变化。”改革是决定中国命运的关键一招。2017年，中国经济总量突破了80万亿元，如今每年增量相当于一个中等发达国家经济规模。蒙古国总理呼日勒苏赫指出，改革开放让中国实现经济快速增长。对于本地区多数国家来说，中国已经是最大的贸易和投资伙伴。德勤全球主席柯睿尚感叹，全球财富500强企业，1/5以上的企业总部都设在中国。“我们的业务迅速发展，正是受益于中国对全球化和创新给予的支持。我们对于中国的进一步开放仍然充满信心”。

### 众望所归 世界热情回应人类命运共同体理念

仔细研读博鳌亚洲论坛历年年会的主题，会发现“亚洲”“世界”“共赢”“开放”都是高频词汇。本届年会首次设置了有关非洲、拉丁美洲、欧洲的专题讨论。金砖国家新开发银行副行长莱斯利·马斯多普表示，“博鳌亚洲论坛越来越国际化了，立足亚洲，放眼世界，这也是全球化大趋势的体现”。

“全球化的‘下半场’”论坛开始后半个小时，仍有嘉宾和记者在门外排队，希望能够等到一个空位；“亚洲经济一体化的加速器”论坛上，维护开放和自由贸易的声音不绝于耳。俄罗斯驻华大使杰尼索夫对本报记者说，人类命运共同体已经成为一个世界性话题。

时代潮流滚滚向前。习近平主席在

演讲中强调要把握历史规律，认清世界大势，希望各国人民同心协力，携手前行，努力构建人类命运共同体，共创和平、安宁、繁荣、开放、美丽的亚洲和世界。

“中国人很幸运，能有习主席这样卓越的领导人。”非洲媒体集团有限公司经理哈米德·阿卜杜勒曼说，习主席提出的“一带一路”倡议和人类命运共同体理念，向世界分享了中国发展与进步的经验，有力推动了中国和其他国家的共同发展。

“21世纪海上丝绸之路与泛海经济合作”“一带一路”成功案例与经验分享”的分论坛上，合作共赢的声音一浪高过一浪。美国约翰·霍普金斯大学东亚研究中心主任肯特·卡尔德表示，在改革开放的背景下，习主席提出的“一带一路”倡议加强了各国之间的互联互通，推动了全球化的发展。美国前商务部长古铁雷斯指出，“一带一路”建设不仅是基础设施联通，还包括政策沟通、贸易畅通等“软联通”，有助于为亚洲经济一体化过程消除制度障碍。

### 永不止步 中国进一步开放令世界期待

当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，新一轮科技和产业革命给人类社会带来新的机遇，也提出前所未有的挑战。“未来的交通”“物流的变革”……在这些高科技意味浓厚的分论坛上，中国企业的分量越来越重。“中国现在是新技术的引领者”

“中国在科技领域的突飞猛进源自改革开放的基因”……

习近平主席在演讲中用四个“继续”指明中国未来前行的方向。奥地利总统范德贝伦由衷感慨，中国继续坚定推进改革开放，不仅仅会造福于中国，而且也会造福于全球。马来西亚太平洋研究中心首席顾问胡逸山指出，中国继续坚持深化改革开放，对于提高中国制造质量、增强创新思维将大有帮助。

欧盟委员会前主席、意大利前总理普罗迪说，习主席宣布的放宽外资金融机构设立限制、加强知识产权保护、制造业的进一步开放等重大举措，每一项都是对全球企业的利好，而且都制定了落实时间表，“激动人心，令人期待”。奥地利外交部部长卡茵·克莱瑟则指出，汽车领域的降税和外资准入政策，欧洲非常关注，因为整个欧洲有800万个就业机会都和汽车产业有关的，“我们希望进一步参与到中国新能源汽车的发展热潮当中”。

中国改革开放40年的成就，为亚洲的开放创新提供了中国经验和中国智慧。中国坚持改革开放不动摇并继续扩大开放的政策宣示，是对全球化和自由贸易的有力支撑。“亚洲一直以来都是世界经济的成功典范，而亚洲以及世界经济的繁荣大部分源于中国。”沙特基础工业公司首席执行官阿尔拜延指出，打造一个开放与创新的世界，是这个时代的必然选择。

(据《人民日报》)

# 开放的中国照亮世界期待

开放还是封闭，前进还是后退，中国答卷如同阳光穿透乌云，照亮了世界的期待。

风云激荡，更显英雄本色。“大幅度放宽市场准入”“创造更有吸引力的投资环境”“加强知识产权保护”“主动扩大进口”……在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上，习近平主席宣布的一系列重大开放措施，彰显大国担当。“宜早不宜迟，宜快不宜慢”，习近平主席对开放政策落地的表态，振奋全球。正如外界所说，“中国是‘稳定的灯塔’，帮助稳定了这个‘混乱的世界’。”

开放带来进步，封闭必然落后，中国与世界的历史经验教训早已证明了这一点。开放包容，涵养过开阔的盛唐气象；闭关锁国，则招致近代中国前所未有的苦难。40年来，是改革开放推动中国实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。今天，中国对世界经济增长的贡献率超过30%；中国7亿多

人摆脱贫困，占同期全球减贫人口总数70%以上。这样的“中国奇迹”，印证着在开放中发展、在合作共赢的历史规律。二战以后，全球13个经济体实现25年以上的高速增长，无一例外都得益于投身经济全球化浪潮、采取开放政策。推进互联互通、加快融合发展，是各国繁荣发展的必然选择。

放眼全球，从新一轮科技和产业革命，到区域冲突、气候变化、恐怖活动，当今世界发展正处在一个十字路口。有的国家筑起保护主义高墙，有的国家退回单边主义老路，以致国外媒体发出“世界进入‘各扫门前雪’时代”的喟叹。正如习近平主席指出的，“反全球化的呼声，反映了经济全球化进程的不足，值得我们重视和深思”。各国发展环环相扣，一荣俱荣，一损俱损，唯有在世界经济共振中实现协调合作、联动发展，才能顺应历史的潮流。

当今世界，没有哪个国家能够独

自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛。有句话说得好，“一棵树挡不住风沙，一片森林却能改变气候。”面对现实挑战，中国给出的答案不是退回港湾中去，而是打造开放共赢的合作模式，与各国同心协力，携手前行。中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。从加入世贸组织到自贸区建设的风生水起，从推动“一带一路”建设到共筑人类命运共同体，中国始终坚定不移扩大对外开放，积极参与推动全球治理体系变革。中国人坚信，“对外开放一定会打开一个全新的局面”。

与这一全新局面相伴而生的，是中国人愈加开放自信的气质。40年来，中国勇敢打开国门，“在游泳中学会了游泳”。就在博鳌亚洲论坛举办地海南，曾因率先在全国将成片土地出让给外商开发而引起激烈争论的洋浦，历经喧嚣与沉寂之后设立保税港

区，如今正蓄势打造千亿级产业集群绿色园区。类似的国内争议“漩涡”、国际摩擦“浪花”，在加入世贸组织时遇到过，在亚洲金融危机和国际金融危机爆发时碰到过，但中国融入世界、拥抱世界的态度始终坚定不移。在千千万万中国人身上，人们强烈感受到对外开放步伐不断加大带来的全球视野，感受到中国国际影响力日益增强带来的强烈自信。

开放还是封闭，前进还是后退？大门“只会越开越大”的中国答卷如同阳光穿透乌云，照亮了世界的期待。新时代、新征程，加强中国同世界交融发展的新画卷已经展开。在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展，对外开放的大道上，我们需要继续跋涉山沙，闯出自己风光无限的未来，更与各国一道共创和平、安宁、繁荣、开放、美丽的亚洲和世界。

(据《人民日报》)

# 新一轮机构改革是一场深刻变革

十三届全国人大一次会议通过了国务院机构改革方案。这是一场深刻变革，是贯彻落实党的十九大精神和党的十九届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和《深化党和国家机构改革方案》精神，对于新时代加强党的长期执政能力建设，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现中华民族伟大复兴的中国梦，有着重大而深远的意义。

### 切实加强党的全面领导

实施新一轮机构改革的核心问题是加强党对国家各项事业的全面领导。在我国，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党和国家机构是党治国理政的重要载体。新时代深化党和国家机构改革的首要任务，就是全面加强党对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢抓住维护党中央权威和集中统一领导这个关键，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，不断开创中国特色社会主义现代化事业新局面。进入新时代的中国，面对社会主要矛盾的深刻变化，面对国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要，不失时机地深化党和国家机构改革，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持和发展

中国特色社会主义、勇于自我革命的坚定决心、政治远见和使命担当。

### 全面贯彻落实以人民为中心的发展思想

习近平总书记在党的十九届一中全会第二次全体会议上指出：“为人民谋幸福，是中国共产党人的初心。我们要时刻不忘这个初心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。”坚持以人民为中心的发展思想，就必须加强制度建设，通过深化党和国家机构改革，健全人民当家作主制度体系，为人民依法管理国家事务、管理经济社会文化事业、管理社会事务提供更有利的形式和更有力的保障。

新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的需要日益广泛，为适应这种变化，把全心全意为人民服务的根本宗旨贯彻到治国理政全部活动之中，一项根本性举措就在于深化党和国家机构改革，从而更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。

### 着力构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系

新一轮机构改革是以国家治理体

系和治理能力现代化为导向，着力构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。将不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力，充分发挥我国社会主义制度优越性，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

改革范围具有全面性。与以往机构改革主要涉及政府机构和行政体制不同，新一轮机构改革全面优化政府机构设置和职能配置，合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和生态环境管理体制，完善公共服务管理体制。这是适应新时代我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向的大力度改革。通过国务院机构改革，正部级机构减少了8个，副部级机构减少了7个。按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化了国务院机构设置和职能配置，理顺了职责关系，从而更加符合实际、科学合理、更有效率。

改革的深度具有革命性。新一轮机构改革致力于坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，调整优化政府机构职能。对现有的传统既得利益进行整合，重塑新的利益格局，有利于推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府职能。如新组建的自然资源部，将原赋予国土资

源部、国家发改委、住房和城乡建设部、水利部、农业部等多个部门的部分职责加以整合，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态修复职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题。又如新组建的生态环境部，也是对原分散在多个部门的部分职责进行整合，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，加强环境污染防治，保障国家生态安全，建设美丽中国，充分体现出现代化是我国必须长期坚持的基本国策。

改革设计体现了科学性。针对我国机构设置中一些领域权力运行制约和监督机制不够完善等问题，按照优化协同高效原则，优化党和国家机构设置和职能配置，减少机构数量，简化中间层次，避免职能交叉、政出多门、责任不明等问题。如新组建农业农村部，对于扎实推进乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快实现农业农村现代化，有着十分重要的意义。又如组建国家林业和草原局，对统筹森林、草原、湿地监督管理，加大生态系统保护力度，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，保障国家生态安全。这些改革，都是为适应新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的迫切需要而进行的，对于我们党和国家的事业兴旺发达、长治久安有着极其重要的战略意义。

(据《新疆日报》)

法与时转则治，治与世宜则有功。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，我国宪法又迎来一次完善和升华。“贯彻新发展理念”首次写入国家根本法。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是推动高质量发展、建设现代化经济体系的必由之路、动力之源、希望所在。

### 既是水到渠成，又是必由之路

发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。

进入4月，南京鸡鸣寺外樱花大道游人如织。几十里外，经济技术开发区则是另一番忙碌景象。

3名诺贝尔奖得主“落户”，9名国内外院士“扎根”，65家新型研发机构签约入驻……仅仅去年，凭借“创业南京”科技顶尖专家集聚计划和“两落地一融合”，即科技成果项目落地、新型研发机构落地、校地融合发展工程，南京向创新之城又迈进一步。

“南京如果不采取超常规措施，与先进城市的差距将越来越大。”南京市委主要负责人清醒认识到，创新是新时代的重大命题，要在新一轮发展中抢占先机，就是要抓创新、聚人才。

在豫北新乡一间实验室，科研人员正埋头从事光致变色材料、储能材料的研发。

“创新不仅是新兴产业的制胜武器，更是传统产业图存涅槃的必然选择。”全国人大代表、河南新乡白鹭投资集团有限公司董事长部长金前不久给员工上了一堂宪法课。

之所以说图存涅槃，是因为他深有体会。白鹭集团是家纺纤维类国企，曾因行业步入下行周期、同质化竞争严重等原因“举步维艰”。依靠技术创新，每年研发投入约占营业收入的3.1%，白鹭集团硬是逆势而上，谋划了“纤维、纱线、坯布、能源、印染”五大发展板块，走出了一条自我升级的发展路子。

“新发展理念是管根本、管全局、管长远的发展理念。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，“把它写入宪法，意味着新发展理念成为治国安邦总章程的一部分，这是历史性的决定，既是水到渠成，又是必由之路。”

### 跑出绿色发展“加速度”

广西崇左市龙州县弄岗村，有珍稀鸟类。过去，村民捕鸟贩鸟，仍然贫困；而今，村民爱鸟护鸟，并借助观鸟产业带动生态旅游发展，一幅乡村振兴的图景渐次打开。

村民农伟宏是其中的“弄潮儿”。熟悉鸟类习性的他，因能用口模仿鸟儿鸣叫成为当地知名“鸟导”。

“我们在山上给鸟儿建了水坑，定期背水上山给水坑换水，并买来黄粉虫喂鸟。游客需要拍鸟时，我们就凭借自己吹口哨的绝活引来鸟儿。”农伟宏说，绿水青山就是金山银山，随着村子知名度越来越大，许多外国摄影师也远道而来，每逢节假日，客房预订一空。昔日贫穷的小山村变得美丽富有。

弄岗只是一个缩影。从长江“大开发”到长江“大保护”，从积极推进资源性产品价格改革，到完善生态保护统计数据和健全主体功能区制度……近年来，我国在绿色发展方面决心大、力度强。

翻开新修订的宪法文本，“贯彻新发展理念”“和谐美丽”“生态文明建设”等明确写入国家根本法。

“生态文明入宪，是健全中国特色社会主义法律体系、发挥宪法总揽生态文明建设法制格局的内在要求。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。就生态文明入宪，各地迅速研究学习领会，因地制宜作出部署安排：

在浙江，省环保厅提出以“最多跑一次”的理念践行生态文明体制改革，全面推进“区域环评+环境标准”改革、生态环境损害赔偿制度改革、省以下环保监测监察执法垂直管理制度改革等。

在辽宁，省环保厅提出今年全省要完成生态保护红线划定工作，同时抓紧研究出台生态保护红线管理办法，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

“生态文明写入宪法，为各地区发展提供了遵循，必将引领我国跑出绿色发展‘加速度’。”张燕生说。

### 打造全面开放新格局 实现人的全面发展

贯彻新发展理念，助力高质量发展，中国离不开与世界同频共振。今年是改革开放40周年，在这个历史节点，把开放的发展理念载入宪法，写入治国安邦的总章程，别具深意。

在不久前闭幕的中国发展高层论坛2018年年会上，中国再次释放加快构建全面开放新格局的信号。商务部副部长王受文表示，我国下一步将重点对金融、电信、医疗、教育、养老等领域扩大开放，银行、证券、基金、期货和金融资产管理等对外资的股比限制也将进一步放宽，甚至取消。

“这将给世界带来更多机遇。”世界银行首席执行官克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃评价道，在全球化背景下，高质量发展自然而是全球互动的“交响乐”，而不是一国独奏的“独奏曲”，世行对中国政府的对外开放决定表示欢迎。

以新发展理念为引领助推高质量发展，归根结底是要让全体人民有更多获得感、幸福感、安全感。

提高个税起征点，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，居民基本医保人均财政补助标准再增长，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度……一桩桩承诺、一件件实事，勾勒出新时代共享发展的美好图景。

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。中国正前所未有地接近民族复兴的伟大目标。有理由相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新发展理念必将成为逐步解决社会主要矛盾、实现高质量发展的破题之钥。

——学习贯彻实施宪法系列述评

# 贯彻新发展理念 助力高质量发展